



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2641
1008 2004

Biro. I permanent al Senatului
Nr. 316 / 24.08.2004

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind regimul activităților de lobby*.

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect reglementarea activității de lobby, ce constă, în opinia inițiatorului, din „*susținerea și promovarea fundamentată de către intermediari specializați, persoane fizice sau juridice române sau străine, reprezentate legal în România, a drepturilor, a opiniilor și intereselor colective a unor grupuri de interes constituite din persoane fizice și/sau juridice române sau străine în scopul promovării, administrării sau executării unui program sau unei politici, ori al inițierii, adoptării, modificării sau abrogării de către autoritățile publice, a unor acte normative*”.

II. Observații și propuneri

1. Tradițional, reglementarea juridică a lobby-ului (în principal în SUA) sau – dimpotrivă - lipsa acestei reglementări (în majoritatea statelor europene) este reflectarea în plan practic și juridic, a unei abordări istorice și socio-politice.

În tradiția liberală americană, practica acceptării și consacării lobby-ului decurge din primul amendament al Constituției americane, care garantează libertatea de exprimare a cetățenilor, dreptul lor nu numai de a se asocia, ci și de a își apăra drepturile în fața puterii publice. Lobby-ul devine, astfel, expresia pluralismului de interese care caracterizează națiunea americană.

În statele europene occidentale, consacrarea juridică a activității de lobby este considerată echivalentă cu acceptarea ideii ca o serie de interese particulare - reprezentate de organisme de lobby – să influențeze interesul general – reprezentat prin lege, stat și organele ce exercită puterea publică.

La nivelul legislației Uniunii Europene nu există o reglementare care să privească organizarea și desfășurarea activității de lobby, asemenea activități fiind acceptate, de regulă, tacit.

2. Activitatea de lobby determină apariția unor probleme teoretice și practice cu implicații politice, juridice și etice în cele mai diverse domenii și sectoare de activitate, la nivel central și local, întrucât ea privește atât activitatea puterii legislative, cât și a celei executive, precum și a autorităților administrației publice locale.

O reglementare privind activitatea de lobby trebuie să excludă posibilitatea transformării practicienilor în lobby în factori „*autorizați*” ai traficului de influență față de autoritățile publice, cărora ar putea să le determine o anumită conduită.

3. Noțiunea de „*grupare europeană de interes economic*” (GEIE), instituită la nivel comunitar prin Regulamentul CE nr.2137 din 1985 nu poate fi considerată echivalentă celei de lobby. Ea reprezintă o asocieră între cel puțin două persoane fizice și/sau juridice, din cel puțin două state membre ale uniunii, creată în scopul facilitării sau dezvoltării activităților economice ale membrilor săi și îmbunătățirii sau sporirii rezultatelor acestor activități.

Prin urmare, spre deosebire de lobby, care este creat în scopul de a influența anumite paliere ale puterii legislative sau executive, GEIE are ca

scop doar promovarea și creșterea rezultatelor economice ale membrilor GEIE, prin punerea în comun a unor resurse (materiale, umane, tehnice, know-how etc.).

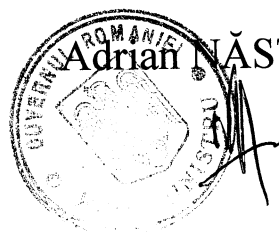
4. Prevederile **art.7 alin.(2), art.8 alin.(3), art.12 alin.(3), art.14, art.21, art.22 alin.(3), art.23 alin.(1), art.24 lit.f)**, prin care se instituie unele obligații în sarcina Ministerului Finanțelor Publice și direcțiilor generale ale finanțelor publice județene și a municipiului București, nu pot fi însușite, deoarece nu fac parte din obiectul de activitate al acestor instituții.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Ținând seama de cele menționate la pct.II, **Guvernul nu susține promovarea inițiativei legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,

Adrian NĂSTASE



Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Președintele Senatului